

Ajuntament d' Andratx

Expedient núm.: 1910/2020

Informe d'Intervenció sobre Avaluació de les Regles Fiscals

Procediment: Tancament i Liquidació del Pressupost

Tipus d'Informe: Esborrany ☐ Provisional ☐ Definitiu ☒

INFORME D'INTERVENCIÓ SOBRE AVALUACIÓ DE LES REGLES FISCALS

Aquesta Intervenció, en virtut de les atribucions de control citades i establertes en l'article 213 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març i desenvolupades pel Reial decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern en les entitats del Sector Públic Local; i en atenció a les facultats recollides en l'article 4.1.b.6è del Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el Règim Jurídic dels Funcionaris d'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional, emeto el següent:

INFORME

PRIMER. La Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera estableix entre els seus objectius garantir l'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera de totes les Administracions Públiques.

Per això, l'elaboració, aprovació i execució dels Pressupostos i altres actuacions que afectin les despeses o els ingressos de les Entitats Locals han de realitzar-se sota el compliment del principi d'estabilitat pressupostària, de conformitat amb el previst en els articles 3 i 11 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera.

A més, la variació de la despesa computable de l'Administració Central, de les Comunitats Autònomes i de les Corporacions Locals, no podrà superar la taxa de referència de creixement del Producte Interior Brut de mig termini de l'economia espanyola.

Així mateix i pel que fa al deute, el límit de deute de l'Administració Pública no podrà superar el valor de referència fixat en termes del Producte Interior Brut.



Ajuntament d' Andratx

SEGON. Legislació aplicable:

— Els articles 3, 11, 12, 21 i 23 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera.

— L'article 16.2 del Reial decret 1463/2007, de 2 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament de Desenvolupament de la Llei 18/2001, de 12 de novembre, d'Estabilitat Pressupostària, en la seva Aplicació a les Entitats Locals.

— Els articles 51 a 53 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març.

— El Reglament (UE) Núm. 549/2013 del Parlament Europeu i del Consell, de 21 de maig de 2013, relatiu al Sistema Europeu de Comptes Nacionals i Regionals de la Unió Europea (SEC-10).

— La Guia per a la determinació de la Regla de Despesa de l'article 12 de la Llei Orgànica 2/2012, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera per a Corporacions Locals (IGAE).

— Els articles 4.1.b, 15.3.c, 15.4.i, 16.4 de l'Ordre HAP/2105/2012, d'1 d'octubre, per la qual es desenvolupen les obligacions de subministrament d'informació previstes en la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera.

TERCER. L'article 16 apartat 1 in fini i apartat 2 del Reglament de Desenvolupament de la Llei 18/2001, de 12 de desembre, d'Estabilitat Pressupostària, en la seva Aplicació a les Entitats Locals aprovat pel Reial decret 1463/2007, de 2 de novembre, estableix que, la Intervenció Local elevarà al Ple un informe sobre el compliment de l'objectiu d'estabilitat de la pròpia Entitat Local i dels seus organismes i entitats dependents.

Aquest informe s'emetrà amb caràcter independent i s'incorporarà als previstos en l'article 191.3 del text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, referit a la liquidació.



Ajuntament d' Andratx

En cas que el resultat de l'avaluació de l'objectiu d'Estabilitat Pressupostària o de la Regla de la Despesa sigui incompliment, l'Entitat Local formularà un Pla Economicofinancer de conformitat amb el que es disposa en els articles 21 i 23 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera, que permeti l'any en curs i el següent el compliment dels citats objectius.

QUART. Entitats que formen el Perímetre de Consolidació.

El perímetre de consolidació d'aquest Municipi està format pel propi Ajuntament, ii la Societat Andratx sXXI que es troba disolta pendent d'inscripció de l'esmentada dissolució en el Registre Mercantil no disposant a data d'avui segons la informació de que disposa aquesta Intervenció d'actiu ni de passiu.

CINQUÈ. Compliment de l'objectiu d'Estabilitat Pressupostària.

L'objectiu d'estabilitat pressupostària, s'identifica amb una situació d'equilibri o superàvit computada, al llarg del cicle econòmic, en termes de capacitat de finançament d'acord amb la definició continguda en el Sistema Europeu de Comptes Nacionals i Regionals (SEC-10).

El càlcul de la variable capacitat de finançament en el marc de les Entitats Locals, en termes pressupostaris SEC-10 i obviant certs matisos de comptabilització, s'obté, a nivell consolidat, de la diferència entre els Capítols 1 a 7 del Pressupost d'Ingressos i els Capítols 1 a 7 del Pressupost de Despeses.

A. A causa de les diferències de criteri entre la comptabilitat pressupostària i la comptabilitat nacional, és necessari la realització d'ajustos a fi d'adequar la informació pressupostària d'aquesta entitat als criteris establerts en el SEC-10.

Seguint el «Manual de càlcul del dèficit en comptabilitat nacional adaptat a les corporacions locals» i en la «Nota sobre els canvis metodològics d'aplicació del nou SEC 2010 que afecten els Comptes de les Administracions Públiques» editat per la Intervenció General de l'Administració de l'Estat (IGAE), és procedent realitzar els ajustos següents:

-Ajust 1: *Registre en Comptabilitat Nacional d'Impostos, Taxes i altres ingressos: diferència entre els drets reconeguts per l'entitat i la recaptació total en caixa corresponent a aquests ingressos.*



Ajuntament d' Andratx

- *Ajust 2. Tractament dels lliuraments a compte d'impostos cedits, del fons complementari de finançament i del fons de finançament d'assistència sanitària: diferència entre els imports reconeguts per l'entitat local i els pagaments satisfets per l'Estat.*

- *Ajust 14. Despeses realitzades en l'exercici i pendents d'aplicar al pressupost de despeses de la Corporació Local: diferència entre el saldo inicial i saldo final del compte 413 «Creditors per operacions reportades».*

B. L'avaluació del compliment de l'objectiu d'estabilitat pressupostària amb motiu de la *liquidació* del pressupost de l'exercici 2019, una vegada realitzats els ajustos SEC-10 detallats en el punt A, presenta els següents resultats:

CONCEPTES	IMPORTS
a) Ingressos reconeguts capítols I a VII pressupost corrent	25.324.152,83
b) Obligacions reconegudes capítols I a VII pressupost corrent	20.597.978,37
TOTAL (a – b)	4.726.174,46
AJUSTES	
1) Ajustos recaptació capítol 1	103.326,82
2) Ajustos recaptació capítol 2	-539.376,99
3) Ajustes recaptació capítol 3	-271.100,30
4) Ajust por meritació d'interessos	0,00
5) Ajust per liquidació PIE-2008	18.785,64
6) Ajust per liquidació PIE-2009	34.431,36
6 bis) Ajust per liquidació PIE-2011	21.157,08



Ajuntament d' Andratx

7) Ajust per arrendament financer	0,00
8) Ajust per despeses pendents d'aplicar a pressupost	534.627,34
c) TOTAL INGRESSOS AJUSTATS (a +/- 1, 2, 3, 4, 5 i 6)	24.691.376,44
d) TOTAL DESPESES AJUSTATS (b +/- 7 i 8)	21.132.605,71
e) TOTAL CAPACITAT/NECESSITAT DE FINANÇAMENT (c - d)	3.558.770,73
En percentatge sobre els ingressos no financers ajustats (e/c)	0,14

C. Sobre la base dels càlculs precedents i a les dades presentades, després de realitzar els ajustis SEC-10 detallats, s'observa:

La suma dels Capítols I a VII del Pressupost d'Ingressos, és *major* a la suma dels Capítols I a VII del Pressupost de Despeses. És a dir, els ingressos dels capítols I a VII del Pressupost són *suficients* per finançar les despeses d'aquests capítols del Pressupost de despeses, la qual cosa representa una situació de *superàvit* pressupostari.

En conseqüència, amb base en els càlculs detallats es *compleix* l'objectiu d'estabilitat pressupostària entès com la situació d'equilibri o de superàvit en termes de capacitat de finançament d'acord amb la definició continguda en el SEC 2010.

SISÈ. Compliment de la Regla de la Despesa.

La regla de despesa es calcularà comprovant que la variació de la despesa computable entre els anys n i n-1 no superi la taxa de referència del creixement del Producte Interior Brut.

S'entendrà per despesa computable a les ocupacions no financeres (les

Ajuntament d' Andratx

despeses dels capítols I a VII del Pressupost) definits en termes del SEC-10, exclosos els interessos del deute, la despesa no discrecional en prestacions per desocupació, la part de la despesa finançada amb fons finalistes procedents de la Unió Europea o d'altres Administracions Públiques i les transferències a les Comunitats Autònomes i a les Corporacions Locals vinculades als sistemes de finançament.

La taxa de referència de creixement del PIB de l'economia espanyola a mitjà termini per al Pressupost de l'any 2019 és de 2,7%, de manera que la despesa computable d'Andratx en aquest exercici, no podrà augmentar per sobre d'aquesta.

A. Atenent la metodologia de càlcul de la normativa vigent, és necessària la realització dels següents ajustos:

- **Ajustis SEC-10:**

- *Despeses realitzades en l'exercici i pendents d'aplicar al pressupost de despeses de la Corporació Local: diferència entre el saldo inicial i saldo final del compte 413 «Creditors per operacions reportades».*
- Ajustos sobre els components de la despesa que no tenen un caràcter fix o que tenen un caràcter preferent no sotmès a limitació de creixement:

- o Despeses finançades amb fons finalistes de la Unió Europea i d'altres Administracions Públiques: són despeses que tenen la seva contrapartida en ingressos, no es limita el seu creixement en no suposar un creixement de la despesa en termes estructurals.

- o Disminució de la despesa computable per inversions financerament sostenibles (DÓNA 6a HO 2/2012): haurà de disminuir-se de la despesa computable, aquell destinat a inversions financerament sostenibles que s'ajustin al que es disposa en la Disposició Addicional 6a de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera, per tractar-se de despesa finançada amb el superàvit pressupostari de l'exercici anterior.

- o Despeses en execució de sentència que no tenen caràcter



Ajuntament d' Andratx

estructural.

o Augments/Reduccions permanents de la recaptació:[En el cas de què s'aprovin canvis normatius que suposin augments permanents de recaptació es podrà augmentar en la quantia equivalent el nivell de despesa computable. En el cas de què suposin reduccions permanents de recaptació s'haurà de disminuir en la quantia equivalent el nivell de despesa computable. Per exemple: modificacions d'ordenances fiscals, revisió de valors cadastrals i l'establiment de noves taxes i preus públics].

B. L'avaluació del compliment de la regla de despesa amb motiu de la liquidació del pressupost de l'exercici 2019, presenta els següents resultats:

Despesa màxima admissible Regla de Despesa per 2019: 17.625.687,77

AJUSTOS EN TERMES DE COMPTABILITAT NACIONAL

Alienació de terrenys i inversions reals (-)	0,00
Despeses realitzades a l'exercici pendents d'aplicar (1)	534.627,34
Aportacions capital+inversió sostenible	-2.257.212,73
TOTAL AJUSTOS	-1.722.585,39

Despesa computable Liquidació 2019	IMPORTES
1. Despeses no financeres (Oblig. Rec. Caps. 1 a 7 exercici 2019)	20.597.978,37
2. Interessos del deute 20189	7.751,35
3. Despesa no financera finançada per adm. 2019	1.862.379,80
4. Ajustos SEC 95 (3)	-1.722.585,39
5. Total Despesa computable Liquidació 2019	17.005.261,83

C. Sobre la base dels càlculs precedents i a les dades presentades, resultant

Ajuntament d' Andratx

necessari realitzar els ajustos detallats, s'observa que la despesa computable consolidada d'Andratx, és el 2018:

5. Total despeses ajustades	17.293.756,35
6. Taxa de variació de la despesa computable (5 x2,7%)	466.931,42
7. Incrementos de recaptació (2019) (+)	0,00
8. Disminucions de recaptació (2019) (-)	135.000,00
9. Despesa màxima admissible Regla de Despesa 2019	17.625.687,77

D. El total de despesa computable del 2019 segons els càlculs precedents es de 17.005.261,83 euros per la qual cosa, aquesta entitat *compleix* l'objectiu de la Regla de la Despesa, entès com la situació en la qual la variació de la despesa computable no supera la taxa de referència de creixement del PIB corresponent a aquest exercici.

ETÈ. Compliment del límit de Deute.

Aquesta entitat no te deute viu per la qual cosa *compleix* l'objectiu del límit de Deute Públic d'acord amb normativa vigent.

Sent el resultat del control permanent previ de l'expedient:

☒ Compliment

☐ Incompliment, pels següents motius: _____

Amb les següents observacions a l'expedient:

DOCUMENT SIGNAT ELECTRÒNICAMENT

