

Ajuntament d' Andratx

Expedient núm.: 1147/2021

Informe d'Intervenció del càlcul de l'Estabilitat Pressupostària i la Sostenibilitat Financera

Procediment: Tancament i Liquidació del Pressupost

Tipus d'Informe: Esborrany ☐ Provisional ☐ Definitiu ☒

INFORME D'INTERVENCIÓ DEL CàLCUL DE L'ESTABILITAT PRESSUPOSTÀRIA I LA SOSTENIBILITAT FINANCERA

Aquesta Intervenció, en virtut de les atribucions de control citades i establertes en l'article 213 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març i desenvolupades pel Reial decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern en les entitats del Sector Públic Local; i en atenció a les facultats recollides en l'article 4.1.b.6è. del Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el Règim Jurídic dels Funcionaris d'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional, emeto el següent:

INFORME

PRIMER. La Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera estableix entre els seus objectius garantir l'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera de totes les Administracions Públiques.

Per això l'aprovació i la liquidació dels Pressupostos de les Entitats Locals han de realitzar-se sota el compliment de les trucades tres regles fiscals: l'estabilitat pressupostària, la regla de la despesa i el deute públic.

No obstant això, amb l'objectiu de dotar a les Entitats Locals de fonts de recursos suficients per fer front a la pandèmia i seguint les recomanacions de la Comissió Europea que va aplicar la clàusula general de salvaguarda del Pacte d'Estabilitat i Creixement en 2020 i que prorrogarà en 2021, el Consell de Ministres en data 6 d'octubre de 2020 va aprovar la suspensió de les tres regles fiscals.

Per a això, tal com disposa l'article 135.4 de la Constitució Espanyola i l'article



Ajuntament d' Andratx

11.3 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera, va sol·licitar en aquest acord, que el Congrés apreciés per majoria absoluta, si Espanya es troba en situació d'emergència que permeti adoptar aquesta mesura excepcional.

El passat 20 d'octubre de 2020, el Ple del Congrés dels Diputats va aprovar per majoria absoluta l'acord del Consell de Ministres de 6 d'octubre de 2020 pel qual se sol·licita del Congrés dels Diputats l'apreciació de què Espanya està sofrint una pandèmia, la qual cosa suposa una situació d'emergència extraordinària, amb la finalitat d'aplicar la previsió constitucional que permet en aquests casos superar límits de dèficit estructural i de volum de deute públic.

Amb l'apreciació adoptada per la majoria absoluta del Congrés i amb efectivitat des d'aquest dia en què es va prendre l'acord, queden suspesos durant l'exercici 2020 i 2021 els objectius d'estabilitat i deute, així com la regla de despesa. D'aquesta manera, Espanya deixa en suspens el camí de consolidació fiscal aprovada abans de la crisi sanitària de la Covid-19.

En qualsevol cas, la suspensió de les regles fiscals no implica la suspensió de l'aplicació de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera, del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març ni de la resta de la normativa hacendística, totes continuen en vigor.

Igualment, no suposa la desaparició de la responsabilitat fiscal, ja que el Govern ha fixat una taxa de dèficit de referència per a les Corporacions Locals en l'exercici 2021 del 0,1% del PIB que servirà de guia per a l'activitat municipal.

Així, la suspensió de les regles fiscals, no suposa que desaparegui la responsabilitat fiscal de cadascuna de les administracions públiques a la qual es refereix l'article 8 de la referida Llei Orgànica 2/2012, com tampoc el principi de prudència a l'hora d'executar els seus pressupostos.

SEGON. Legislació aplicable:

— Els articles 3, 4 i 8 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera.



Ajuntament d' Andratx

— L'article 16.2 del Reial decret 1463/2007, de 2 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament de Desenvolupament de la Llei 18/2001, de 12 de novembre, d'Estabilitat Pressupostària, en la seva Aplicació a les Entitats Locals.

— Els articles 51 a 53 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març.

— La Disposició Final 31^a de la Llei 17/2012, de 27 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2013.

— El Reglament (UE) Núm. 549/2013 del Parlament Europeu i del Consell, de 21 de maig de 2013, relatiu al Sistema Europeu de Comptes Nacionals i Regionals de la Unió Europea (SEC-10).

— Els articles 4.1.b, 15.3.c, 15.4.i, de l'Ordre HAP/2105/2012, d'1 d'octubre, per la qual es desenvolupen les obligacions de subministrament d'informació previstes en la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera

— L'Acord del Consell de Ministres, de 6 d'octubre de 2020, en el qual se sol·licita al Congrés dels Diputats l'apreciació de la situació d'emergència extraordinària prevista a l'article 135.4 de la Constitució, que comporta la suspensió de les regles fiscals per als exercicis 2020 i 2021.

TERCER. A pesar que els objectius d'estabilitat, deute públic i la regla de despesa, aprovats pel Govern l'11 de febrer de 2020 són inaplicables per estar aprovada la seva suspensió, als Pressupostos de les Entitats Locals els continua sent d'aplicació la normativa pressupostària continguda en el Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març i la seva normativa de desenvolupament i per tant, el principi d'estabilitat pressupostària.

Això és a causa que els és d'aplicació l'apartat 1 del referit article 165 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març , pel qual, el pressupost general atindrà al compliment del principi d'estabilitat i l'article 16 del Reial decret 1463/2007, de 2 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament de Desenvolupament de la Llei 18/2001, de 12 de novembre, d'Estabilitat Pressupostària, en la seva aplicació



Ajuntament d' Andratx

a les Entitats Locals, pel qual la Intervenció local informarà sobre l'avaluació del principi d'estabilitat pressupostària en termes de capacitat o necessitat de finançament conforme al SEC-10 amb caràcter independent i s'incorporarà als previstos en els articles 168.4[en el supòsit d'Informe per a l'aprovació del Pressupost]i 191.3[en el supòsit d'Informe per a l'aprovació de la Liquidació del Pressupost]del text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, referits respectivament, a l'aprovació del pressupost general i a la seva liquidació.

Aquest càlcul, que es realitzarà a efectes informatius, no assortirà cap efecte durant els exercicis 2020 i 2021 per estar l'objectiu d'estabilitat pressupostària suspès.

QUART. Igualment els serà d'aplicació als Pressupostos de les Entitats Locals el principi de sostenibilitat financera, doncs la suspensió de les regles fiscals, en concret de l'objectiu de deute públic, no implica renunciar a la prudència en la gestió financera, sent plenament aplicable el principi de sostenibilitat financera, en termes de deute financer.

El deute financer ha de mesurar-se en termes de volum de deute viu i del límit d'endeutament a l'efecte del règim d'autorització de noves operacions de crèdit establert en els articles 52 i 53 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març i la Disposició Final 31.^a de la Llei 17/2012, de 27 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2013.

A l'efecte de determinar el límit d'endeutament, el total del deute viu a l'efecte del règim d'autorització es detalla en:

- Deute a l'efecte del Protocol de Dèficit Excessiu, inclosa el deute a curt termini i el deute a llarg termini, desagregant entri: emissions de deute, operacions amb entitats de crèdit, factoring sense recurs, deutes amb administracions Públiques (FFEL), arrendament financer, associacions públic-privades, pagaments ajornats amb operacions amb tercers i altres operacions de crèdit.
- Risc deduït d'Avals
- Operacions formalitzades disponibles no disposades
- Deute amb Administracions públiques diferent de la inclosa en el FFEL
- Import d'operacions projectades o formalitzades
- Altres deutes



Ajuntament d' Andratx

Aquest càlcul del deute financer, tal com disposa l'article 15 de l'Ordre HAP/2105/2012, d'1 d'octubre, per la qual es desenvolupen les obligacions de subministrament d'informació previstes en la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera, ha d'efectuar-se anualment, en ocasió de l'aprovació del pressupost i la seva liquidació.

CINQUÈ. Entitats que forma el Perímetre de Consolidació.

El perímetre de consolidació d'aquest Municipi està format pel propi Ajuntament, i la Societat Andratx sXXI que es troba disolta pendent d'inscripció de l'esmentada disolució en el Registre Mercantil no disposant a data d'avui segons la informació de que disposa aquesta Intervenció d'actiu ni de passiu.

SISÈ. Compliment de l'objectiu d'Estabilitat Pressupostària.

L'objectiu d'estabilitat pressupostària, s'identifica amb una situació d'equilibri o superàvit computada, al llarg del cicle econòmic, en termes de capacitat de finançament d'acord amb la definició continguda en el Sistema Europeu de Comptes Nacionals i Regionals (SEC-10).

El càlcul de la variable capacitat de finançament en el marc de les Entitats Locals, en termes pressupostaris SEC-10 i obviant certs matisos de comptabilització, s'obté, a nivell consolidat, de la diferència entre els Capítols 1 a 7 del Pressupost d'Ingressos i els Capítols 1 a 7 del Pressupost de Despeses.

A. A causa de les diferències de criteri entre la comptabilitat pressupostària i la comptabilitat nacional, és necessari la realització d'ajustos a fi d'adequar la informació pressupostària d'aquesta entitat als criteris establerts en el SEC-10.

Seguint el «Manual de càlcul del dèficit en comptabilitat nacional adaptat a les corporacions locals» i en la «Nota sobre els canvis metodològics d'aplicació del nou SEC 2010 que afecten els Comptes de les Administracions Públiques» editat per la Intervenció General de l'Administració de l'Estat (IGAE), és procedent realitzar els ajustos següents:

-Ajust 1: *Registre en Comptabilitat Nacional d'Impostos, Taxes i altres ingressos: diferència entre els drets reconeguts per l'entitat i la recaptació total en caixa corresponent a aquests ingressos.*



Ajuntament d' Andratx

- *Ajust 2. Tractament dels lliuraments a compte d'impostos cedit, del fons complementari de finançament i del fons de finançament d'assistència sanitària: diferència entre els imports reconeguts per l'entitat local i els pagaments satisfets per l'Estat.*

- *Ajust 14. Despeses realitzades en l'exercici i pendents d'aplicar al pressupost de despeses de la Corporació Local: diferència entre el saldo inicial i saldo final del compte 413 «Creditors per operacions reportades».*

B. L'avaluació del compliment de l'objectiu d'estabilitat pressupostària amb motiu de la *liquidació* del pressupost de l'exercici 2019, una vegada realitzats els ajustos SEC-10 detallats en el punt A, presenta els següents resultats:

CONCEPTES	IMPORTS
a) Ingressos reconeguts capítols I a VII pressupost corrent	24.674.079,14
b) Obligacions reconegudes capítols I a VII pressupost corrent	36.096.213,28
TOTAL (a – b)	-11.422.134,14
AJUSTES	
1) Ajustos recaptació capítol 1	-519.853,44
2) Ajustos recaptació capítol 2	-54.207,35
3) Ajustes recaptació capítol 3	-886.606,51
4) Ajust por meritació d'interessos	0,00
5) Ajust per liquidació PIE-2008	18.785,64
6) Ajust per liquidació PIE-2009	34.431,36
6 bis) Ajust per liquidació PIE-2011	21.157,08



Ajuntament d' Andratx

7) Ajust per arrendament financer	0,00
8) Ajust per despeses pendents d'aplicar a pressupost	-325.517,53
c) TOTAL INGRESSOS AJUSTATS (a +/- 1, 2, 3, 4, 5 i 6)	23.287.785,92
d) TOTAL DESPESES AJUSTATS (b +/- 7 i 8)	35.770.695,75
e) TOTAL CAPACITAT/NECESITAT DE FINANÇAMENT (c - d)	-12.482.909,83
En percentatge sobre els ingressos no financers ajustats (e/c)	-0,54

C. Sobre la base dels càlculs precedents i a les dades presentades, després de realitzar els ajustis SEC-10 detallats, s'observa:

La suma dels Capítols I a VII del Pressupost d'Ingressos, és *menor* a la suma dels Capítols I a VII del Pressupost de Despeses. És a dir, els ingressos dels capítols I a VII del Pressupost no són *suficients* per finançar les despeses d'aquests capítols del Pressupost de despeses, la qual cosa representa una situació de dèficit pressupostari.

En conseqüència, amb base en els càlculs detallats s'incompliria l'objectiu d'estabilitat pressupostària entès com la situació d'equilibri o de superàvit en termes de capacitat de finançament d'acord amb la definició continguda en el SEC 2010.

SISÈ. Compliment de la Regla de la Despesa.

La regla de despesa es calcularà comprovant que la variació de la despesa computable entre els anys n i n-1 no superi la taxa de referència del creixement del Producte Interior Brut.

S'entendrà per despesa computable a les ocupacions no financeres (les

Ajuntament d' Andratx

despeses dels capítols I a VII del Pressupost) definits en termes del SEC-10, exclosos els interessos del deute, la despesa no discrecional en prestacions per desocupació, la part de la despesa finançada amb fons finalistes procedents de la Unió Europea o d'altres Administracions Públiques i les transferències a les Comunitats Autònomes i a les Corporacions Locals vinculades als sistemes de finançament.

La taxa de referència de creixement del PIB de l'economia espanyola a mitjà termini per al Pressupost de l'any 2020 és de 2,8%, de manera que la despesa computable d'Andratx en aquest exercici, no podria augmentar per sobre d'aquesta.

A. Atenent la metodologia de càlcul de la normativa vigent, és necessària la realització dels següents ajustos:

- **Ajustis SEC-10:**

- *Despeses realitzades en l'exercici i pendents d'aplicar al pressupost de despeses de la Corporació Local: diferència entre el saldo inicial i saldo final del compte 413 «Creditors per operacions reportades».*
- Ajustos sobre els components de la despesa que no tenen un caràcter fix o que tenen un caràcter preferent no sotmès a limitació de creixement:

o Despeses finançades amb fons finalistes de la Unió Europea i d'altres Administracions Públiques: són despeses que tenen la seva contrapartida en ingressos, no es limita el seu creixement en no suposar un creixement de la despesa en termes estructurals.

o Disminució de la despesa computable per inversions financerament sostenibles (DÓNA 6a HO 2/2012): haurà de disminuir-se de la despesa computable, aquella destinada a inversions financerament sostenibles que s'ajustin al que es disposa en la Disposició Addicional 6a de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera, per tractar-se de despesa finançada amb el superàvit pressupostari de l'exercici anterior.



Ajuntament d' Andratx

o Augments/Reduccions permanents de la recaptació:[En el cas de què s'aprovin canvis normatius que suposin augments permanents de recaptació es podrà augmentar en la quantia equivalent el nivell de despesa computable. En el cas de què suposin reduccions permanents de recaptació s'haurà de disminuir en la quantia equivalent el nivell de despesa computable. Per exemple: modificacions d'ordenances fiscals, revisió de valors cadastrals i l'establiment de noves taxes i preus públics].

B. L'avaluació del compliment de la regla de despesa amb motiu de la liquidació del pressupost de l'exercici 2020, presenta els següents resultats:

Despesa màxima admissible Regla de Despesa per 2020: 18.785.510,85

AJUSTOS EN TERMES DE COMPTABILITAT NACIONAL

Alienació de terrenys i inversions reals (-)	0,00
Despeses realitzades a l'exercici pendents d'aplicar (1)	-325.517,53
Aportacions capital+inversió sostenible	-1.781.218,00
TOTAL AJUSTOS	-2.106.735,53

Despesa computable Liquidació 2020	IMPORTES
1. Despeses no financeres (Oblig. Rec. Caps. 1 a 7 exercici 2020)	36.096.213,28
2. Interessos del deute 2020	5.603,23
3. Despesa no financera finançada per adm. 2020	1.361.136,22
4. Ajustos SEC 95 (3)	-2.106.735,53
5. Total Despesa computable Liquidació 2020	32.622.738,30

C. Segons els càlculs precedents aquesta entitat no compliria l'objectiu de la Regla de la Despesa, entesa com la situació en la qual la variació de la despesa computable no supera la taxa de referència de creixement del PIB corresponent a aquest exercici. En aquest cas la supera en 13.837.227,45

Ajuntament d' Andratx

euros.

ETÈ. Compliment del límit de Deute.

Aquesta entitat no te deute viu per la qual cosa *compleix* l'objectiu del límit de Deute Públic d'acord amb normativa vigent.

Sent el resultat del control permanent previ de l'expedient:

x Amb efectes informatius.

Amb les següents observacions a l'expedient:

DOCUMENT SIGNAT ELECTRÒNICAMENT

