

Expedient núm.: 5382/2024

Informe de Control Permanent Previ del càlcul d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat

Procediment: Elaboració i Aprovació del Pressupost

Tipus d'Informe: Esborrany ☐ Provisional ☐ Definitiu ☒

INFORME DE CONTROL PERMANENT DEL CàLCUL D'ESTABILITAT PRESSUPOSTÀRIA I SOSTENIBILITAT

Aquesta Intervenció, en virtut de les atribucions de control citades i establertes en l'article 213 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març i desenvolupades pel Reial decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern en les entitats del Sector Públic Local; i en atenció a les facultats recollides en l'article 4.1.b.6è. del Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el Règim Jurídic dels Funcionaris d'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional, emeto el següent:

INFORME

PRIMER. La Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera estableix entre els seus objectius garantir l'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera de totes les Administracions Públiques.

És per això que l'aprovació dels Pressupostos de les Entitats Locals ha de realitzar-se sota el compliment de les anomenades regles fiscals.

Pel que fa al principi d'estabilitat pressupostària, l'elaboració, aprovació i execució dels Pressupostos i altres actuacions que afectin les despeses o els ingressos de les Entitats Locals han de realitzar-se sota el compliment d'aquest, de conformitat amb el previst en els articles 3 i 11 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera.

Així mateix, i pel que fa al deute públic, el límit de deute de l'Administració Pública no podrà superar el valor de referència fixat en termes del Producte Interior Brut.

Respecte del càlcul de la regla de la despesa, després de la modificació de l'Ordre HAP/2105/2012, d'1 d'octubre, per la qual es desenvolupen les obligacions de



subministraments d'informació previstes en la LOEPSF per l'Ordre HAP/2082/2014, de 7 de novembre, es va suprimir l'obligació de remetre l'informe d'intervenció del compliment de la regla de despesa abans del 31 de gener de cada any, per la qual cosa aquesta variable produeix efectes, fonamentalment, en liquidació del pressupost.

Així, en l'aprovació del Pressupost únicament existeix obligació d'emetre informe de la Intervenció d'avaluació del compliment de l'objectiu d'estabilitat i del límit del deute, sense perjudici de què per la Intervenció s'estimi convenient la inclusió de la regla de despesa.

SEGON. Legislació aplicable:

— Els articles 3, 4, 11 i 12 i 8 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera.

— L'article 16 del Reial decret 1463/2007, de 2 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament de Desenvolupament de la Llei 18/2001, de 12 de novembre, d'Estabilitat Pressupostària, en la seva Aplicació a les Entitats Locals.

— Els articles 51 a 53 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març.

— La Disposició Final 31.^a de la Llei 17/2012, de 27 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2013.

— L'article 15.3.c) de l'Ordre HAP/2105/2012, d'1 d'octubre, per la qual es desenvolupen les obligacions de subministrament d'informació previstes en la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera.

— El Reglament (UE) Núm. 549/2013 del Parlament Europeu i del Consell, de 21 de maig de 2013, relatiu al Sistema Europeu de Comptes Nacionals i Regionals de la Unió Europea (SEC-10).

— La Guia per a la determinació de la Regla de Despesa de l'article 12 de la Llei Orgànica 2/2012, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera per a Corporacions Locals (IGAE).

TERCER. L'apartat 1 de l'article 165 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, indica que el pressupost general atindrà al compliment del principi d'estabilitat.

La Intervenció local informarà sobre l'avaluació del principi d'estabilitat pressupostària en termes de capacitat o necessitat de finançament conforme al SEC-10 amb caràcter independent, i s'incorporarà als informes previstos en els articles 168.4, 177.2 i 191.3 del Text Refós de la Llei reguladora de les Hisendes Locals, referits, respectivament, a l'aprovació del pressupost general, a les seves



Ajuntament d' Andratx

modificacions i a la seva liquidació, en virtut del que es disposa en l'article 16 del Reial decret 1463/2007, de 2 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament de Desenvolupament de la Llei 18/2001, de 12 de novembre, d'Estabilitat Pressupostària, en la seva aplicació a les Entitats Locals.

QUART. Igualment els és d'aplicació als Pressupostos de les Entitats Locals el principi de sostenibilitat financera, entesa com la capacitat per finançar compromisos de despesa presents i futurs dins dels límits de dèficit, deute públic i morositat de deute comercial.

Els objectius de deute públic aprovats anualment per les Corts Generals es refereixen al subsector de l'Administració Local, és per això que, conforme a l'objectiu de deute públic, el conjunt de les entitats locals no pot depassar el límit de deute "global" fixat en un percentatge sobre el PIB per a cada exercici, tal com estableix l'article 13 de la LOEPSF.

El deute financer ha de mesurar-se en termes de volum de deute viu i del límit d'endeutament a l'efecte del règim d'autorització de noves operacions de crèdit establert en els articles 52 i 53 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març i la Disposició Final 31^a de la Llei 17/2012, de 27 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2013.

A l'efecte de determinar el límit d'endeutament, el total del deute viu a l'efecte del règim d'autorització es detalla en:

- Deute a l'efecte del Protocol de Dèficit Excessiu, inclosa el deute a curt termini i el deute a llarg termini, desagregant entre: emissions de deute, operacions amb entitats de crèdit, factoring sense recurs, deutes amb administracions Públiques (FFEL), arrendament financer, associacions públic-privades, pagaments ajornats amb operacions amb tercers i altres operacions de crèdit.
- Risc deduït d'Avals.
- Operacions formalitzades disponibles no disposades.
- Deute amb Administracions públiques diferent de la inclosa en el FFEL.
- Import d'operacions projectades o formalitzades.
- Altres deutes.

Aquest càlcul del deute financer, tal com disposa l'article 15 de l'Ordre HAP/2105/2012, d'1 d'octubre, per la qual es desenvolupen les obligacions de subministrament d'informació previstes en la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril,



Ajuntament d' Andratx

d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera, ha d'efectuar-se anualment, en ocasió de l'aprovació del pressupost i la seva liquidació.

Així mateix, el càlcul del deute financer permet conèixer els límits establerts en la normativa hacendística per concertar noves operacions d'endeutament a llarg termini.

CINQUÈ. Entitats que formen el Perímetre de Consolidació.

El perímetre de consolidació d'aquesta Municipi està format pel propi Ajuntament.

SISÈ. Compliment de l'objectiu d'Estabilitat Pressupostària.

L'estabilitat pressupostària, s'identifica amb una situació d'equilibri o superàvit computada, al llarg del cicle econòmic, en termes de capacitat de finançament d'acord amb la definició continguda en el Sistema Europeu de Comptes Nacionals i Regionals (SEC-10).

El càlcul de la variable capacitat de finançament en el marc de les Entitats Locals, en termes pressupostaris SEC-10 i obviant certs matisos de comptabilització, s'obté, a nivell consolidat, de la diferència entre els Capítols 1 a 7 del Pressupost d'Ingressos i els Capítols 1 a 7 del Pressupost de Despeses.

A. A causa de les diferències de criteri entre la comptabilitat pressupostària i la comptabilitat nacional, és necessari la realització d'ajustos a fi d'adequar la informació pressupostària d'aquesta entitat als criteris establerts en el SEC-10.

Seguint el que es disposa en el «*Manual de càlcul del dèficit en comptabilitat nacional adaptat a les corporacions locals*» i en la «*Nota sobre els canvis metodològics d'aplicació del nou SEC 2010 que afecten els Comptes de les Administracions Públiques*» editat per la Intervenció General de l'Administració de l'Estat (IGA), és procedent realitzar els ajustos següents:

Els principals ajustos estimatius son els següents:

- Ajust compte 413: De la liquidació del pressupost de l'any 2023 (saldo compte 413 a 31/12/2023 = 104.502,52€) i l'estimació per a la mateixa data a 2024 (es preveu un import màxim de 30.000,00€), l'ajust a efectuar seria de + 74.502,52€.
- Els ajusts per les diferències de recaptació dels capítols 1,2 i 3 no s'efectuaran a causa de la demora per part de l'ATIB en remetre l'informació actualitzada. Per tant,



Ajuntament d' Andratx

es realitza una aproximació, en base al criteri d'intervenció, de -200.000,00€.

- Ajust Participació Tributs de l'estat: De la liquidació definitiva del 2022 amb un saldo negatiu de -150.985,72€, es descomptarà mensualment una quantia relativa a l'art.92 LPG 2023. Així doncs, Per tant, aquest ajust hauria de ser positiu a l'any 2025 en la mateixa quantia.

B. El càlcul de l'estabilitat pressupostària amb motiu de la aprovació del pressupost de l'exercici 2025, de Ajuntament d' Andratx, una vegada realitzats els ajustos SEC-10 detallats en el punt A, presenta els següents resultats:

- Diferència entre ingressos i despeses dels capítols 1-7 = +10.000,00€
- Ajustos SEC = +25.488,24€

C. Amb base en els càlculs precedents i en les dades presentades s'observa:

Després de realitzar els ajustos SEC-10 detallats, es constata que els ingressos dels capítols I a VII del Pressupost són suficients per finançar les despeses dels mateixos capítols del Pressupost de despeses, la qual cosa representa una situació de superàvit pressupostari.

En conseqüència, amb base en els càlculs anteriors, aquesta Entitat presenta capacitat de finançament de +35.488,24 euros d'acord amb la definició continguda en el SEC 2010.

A nivell consolidat, els resultats analitzats no suposen cap tipus de variació, degut a que el perímetre de consolidació sols està format pel propi Ajuntament d'Andratx.

SETÈ. Càlcul de la Sostenibilitat Financera.

El deute financer ha de mesurar-se en termes de volum de deute viu, inclosa aquella a l'efecte del Protocol de Dèficit Excessiu, i del límit d'endeutament a l'efecte del règim d'autorització de noves operacions de crèdit establert en els articles 52 i 53 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març i la Disposició Final 31.^a de la Llei 17/2012, de 27 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2013.

A. El volum de deute viu a l'efecte de determinar el límit d'endeutament d'aquesta Entitat, llança el següent resultat:

No consta cap nivell de deute per part de l'Ajuntament

Per tant, el percentatge de deute viu d'aquesta entitat és de 0 %.



Ajuntament d' Andratx

El càlcul de la regla de la despesa no resulta obligatori en ocasió de l'aprovació del Pressupost. No obstant això, sí ha d'aprovar-se el límit màxim de despesa no financera, d'acord amb l'article 30 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera, com també haurà d'avaluar-se el compliment de la regla de despesa en la liquidació del Pressupost.

Aquesta Intervenció, adoptant un criteri prudent, considera oportú realitzar una estimació de la regla de la despesa en aprovació del Pressupost, per posar en coneixement de la Corporació els possibles termes i efectes de la senda fiscal i les seves conseqüències sobre la despesa municipal prevista.

La regla de despesa es calcularà comprovant que la variació de la despesa computable entre els anys 2025 i 2024 no supera la taxa de referència del creixement del Producte Interior Brut (PIB).

S'entendrà per despesa computable a les ocupacions no financeres (les despeses dels capítols I a VII del Pressupost) definits en termes del SEC-10, exclosos els interessos del deute, la despesa no discrecional en prestacions per desocupació, la part de la despesa finançada amb fons finalistes procedents de la Unió Europea o d'altres Administracions Públiques i les transferències a les Comunitats Autònomes i a les Corporacions Locals vinculades als sistemes de finançament

La taxa de referència de creixement del PIB de l'economia espanyola a mitjà termini per al Pressupost de l'any 2025 és del 3,2%, de manera que la despesa computable de l'Ajuntament d'Andratx en aquest exercici, no podrà augmentar per sobre d'aquesta.

A. Atenent la metodologia de càlcul de la normativa vigent, és necessària la realització dels següents ajustos:

o Despeses finançades amb fons finalistes de la Unió Europea i d'altres Administracions Públiques: són despeses que tenen la seva contrapartida en ingressos, no es limita el seu creixement en no suposar un creixement de la despesa en termes estructurals. En aquest sentit, la totalitat dels crèdits establerts en el capítol 7 deriven de fons finalistes (CIM: Pla d'obres i serveis 2024-2025 i subvencions per a inversions en instal·lacions esportives i CAIB: via cicloturística).

Partint d'aquestes premisses, l'estimació del càlcul de la regla de despesa amb motiu d'aprovació del pressupost, presentaria els següents resultats:



Ajuntament d' Andratx

Despesa màxima no financera: 28.862.450,00 €

Ajusts per fons finalistes: -864.000,00 €

Despesa màxima no financera computable: 27.998.450,00 €

Estimació despesa computable liquidació 2024: 28.300.000,00 €

Regla de despesa estimativa màxima computable: 29.205.600,00 € (28.300.000,00 * 1,032).

En base a l'estimació actual, es compliria la regla de despesa per l'any 2025.

Cal tenir en compte que, en cas d'incompliment de l'objectiu d'estabilitat pressupostària i/o de la regla de despesa, l'Administració incomplidora formularà un Pla economicofinancer, de conformitat amb el que es disposa en els articles 21 i 23 de la LOEPSF, que permeti l'any en curs i el següent, el compliment dels objectius o de la regla de despesa.

Sent el resultat del control permanent previ de l'expedient:

☒ Compliment.

DOCUMENT SIGNAT ELECTRÒNICAMENT

